

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАУЧНЫХ СОВЕТОВ

О РАБОТЕ НАУЧНОГО СОВЕТА СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РАН ПО ПРОБЛЕМАМ ОЗЕРА БАЙКАЛ

Действующий состав Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал (далее Научный совет) утвержден постановлением президиума СО РАН от 31.05.2012 № 214 и включает более 30 человек. Руководителем Научного совета является научный руководитель ИНЦ СО РАН академик РАН И.В. Бычков. Заместителями председателя Научного совета утверждены академики РАН М.И. Кузьмин, М.А. Грачев, Н.Л. Добрецов, Б.В. Базаров. В бюро Научного совета вошли: академики РАН М.И. Эпов и А.К. Тулохонов, чл.-к. РАН Д.П. Гладкочуб, д.г.н. В.М. Плюснин, ученые секретари: д.э.н. И.И. Орлова, к.ф.-м.н. Г.С. Жамсуева, к.э.н. А.Н. Кузнецова. В составе членов Научного совета – директора и научные сотрудники иркутских, улан-удэнских, новосибирских, читинских научно-исследовательских институтов, подведомственных ФАНО России и работающих под научно-методическим руководством СО РАН, представители вузов г. Иркутска.

Работа Научного совета в 2017 году была направлена на координацию и организацию научного обоснования решений в сфере охраны озера Байкал и социально-экономического развития Байкальской природной территории.

Основные направления работы Научного совета включали координацию экспертной работы научных институтов по байкальской тематике, обоснование, подготовку заключений и предложений, их представление органам федеральной представительной и исполнительной власти по следующим ключевым проблемам охраны озера Байкал и предотвращения угроз его экосистеме:

- серьезные изменения экосистемы прибрежной зоны озера Байкал;
- неконтролируемые объемы поступления биогенных элементов в озеро, что связано со сбросом неочищенных сточных вод в поселках и применением моющих средств, содержащих фосфаты; сброс неочищенных сточных вод, фекальных и подсланевых вод с многочисленных судов в акватории Байкала;
- инициативы органов власти субъектов Российской Федерации по снижению правовой защиты озера Байкал посредством внесения изменений в действующее законодательство;
- отсутствие учета уникальности озера Байкал в действующем мониторинге, не позволяющее принимать комплексные и научно обоснованные решения в сфере экологических и социально-экономических проблем региона;
- нерешенность проблемы накопленных отходов закрытого Байкальского ЦБК, отсутствие проекта ликвидации отходов БЦБК и санации промплощадки, а также мер по модернизации инфраструктуры Байкальска;

- проблемы планируемого строительства и эксплуатации ГЭС в Монголии и соответствующего влияния на состояние бассейна реки Селенги и экосистемы озера Байкал;

- неэффективность реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

К числу наиболее важных можно отнести следующие обоснования и представления позиций Научного Совета в сфере охраны озера Байкал.

1. Работа в Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (МВК). Членами МВК от СО РАН являются академики РАН И.В. Бычков и Б.В. Базаров, д.э.н. И.И. Орлова. Подготовлены материалы и представлены доклады на заседании МВК, состоявшемся 27 июля 2017 г. по темам: о границах Объекта Всемирного природного наследия «Озеро Байкал», установление границ водоохранной зоны озера Байкал, проблемы регламентации уровня озера Байкал, оценка реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»; о приоритетном проекте по сохранению Байкальской природной территории и озера Байкал; о ходе реализации мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский ЦБК». Члены МВК от Сибирского отделения РАН участвовали в подготовке материалов к заседанию Комиссии, выработке решения, выступали на заседании Комиссии.

2. Участие в работе группы по подготовке проекта «Великое озеро Великой страны» в составе национального проекта «Экология». В составе руководящей группы подготовки национального проекта и рабочих групп участвовали члены Научного совета, в том числе директора и сотрудники институтов СО РАН. Состав рабочей группы включал представителей всех федеральных ведомств, субъектов Российской Федерации, научных организаций. Заседания и конференции по формированию проекта, в том числе в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации, в Минприроды России, Республике Бурятия и Иркутской области проводились при непосредственном организационном и содержательном участии руководства и членов Научного совета.

3. Участие в подготовке материалов к сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО: подготовка аналитических записок и консультации представителей Минприроды России по правовым вопросам поддержания статуса озера Байкал как объекта Всемирного наследия (ОВН); институциональным и правовым проблемам статуса территории ОВН в рамках Российского законодательства; научному обоснованию влияния планируемых ГЭС в Монголии на экосистемы озера Байкал и реки Селенга и стратегической экологической оценки указанных проектов.

4. Участие в российско-монгольских межправительственных и совещательных органах и рабочих группах по согласованию позиций в сфере влияния планируемых ГЭС в Монголии на экосистемы озера Байкал и реки

Селенга. В состав участников Совещаний Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод включены академик РАН И.В. Бычков и д.г.н. Е.Ж. Гармаев. В июле 2017 г. в XIII Совещании Уполномоченных участвовал и выступал с докладом о Единой бассейновой концепции охраны и использования трансграничных вод бассейна р. Селенга д.т.н. В.М. Никитин.

В соответствии с решением 20-го заседания Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК. В заседаниях МПК участвует и докладывает председатель Научного совета академик РАН И.В. Бычков), создана «Рабочая группа для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной территории реки Селенга». В состав российской части Рабочей группы включены: ак. И.В. Бычков, д.г.н. Е.Ж. Гармаев, д.т.н. В.М. Никитин, д.б.н. Л.Л. Убугунов, д.т.н. Б.Г. Санеев, д.э.н. И.И. Орлова. Первое заседание Рабочей группы состоялось в октябре 2017 г. в Улан-Баторе. Участвовал и выступал с докладом «Требования к оценке научной обоснованности результатов РЭО влияния реализации планов строительства гидроэнергетических объектов в трансграничном бассейне реки Селенга» председатель Научного совета академик РАН И.В. Бычков.

Члены Научного совета постоянно взаимодействуют с международным и иными департаментами Минприроды России и руководством и специалистами Росводресурсов в части подготовки аналитических записок по проблеме, консультациях, формировании материалов и решений официальных совещаний. По запросу Минприроды России Научным советом был подготовлен проект технического задания и обоснования для выполнения Стратегической экологической оценки проектов ГЭС в Монголии; в настоящее время указанный проект рассматривается в качестве направления ведомственных расходов в целях исполнения решений Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО.

Руководство и члены Научного совета принимали участие в организации, содержательном обеспечении и проведении общественных слушаний по проектам ГЭС в Монголии, которые проводились в Иркутской области и Бурятии в более чем 10 муниципальных образованиях. Председателями слушаний в Иркутской области были академик РАН И.В. Бычков и д.г.н. Л.М. Корытный. Члены Научного совета готовили материалы для Минприроды России, в том числе тексты обоснований, проекты решений и др., выступали с докладами на слушаниях, участвовали в подготовке решений.

5. Участие в экспертизе предложений субъектов законодательной инициативы по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в сфере охраны озера Байкал: подготовка экспертных заключений, предложений текстов законопроектов, участие в совещаниях и дискуссиях в

рамках заседаний в Государственной Думе, депутатской группы «Байкал», органов власти субъектов Российской Федерации и ведомств; участие в подготовке документов для заседаний в Государственной Думе по внесению изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал». Работа ведется постоянно.

6. Участие в разработке документов по обоснованию внесения изменений в нормативный акт о границах водоохранной зоны озера Байкал. Члены Научного совета, руководство и сотрудники Института географии СО РАН (ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Орлова, д.г.н. Л.М. Корытный, д.г.н. В.М. Плюснин, О.В. Гагаринова, В.Н. Богданов) по запросу Минприроды России осуществляли обоснование подхода и разработку предложений по установлению экологически безопасных границ водоохранной зоны. В рамках настоящей работы было проведено около 10 заседаний в Минприроды России с участием Росводресурсов и субъектов Российской Федерации. Для МПР и Росводресурсов постоянно подготавливались аналитические материалы, пояснительные записки, проекты документов. Институт географии СО РАН разработан и представлен проект границ водоохранной зоны озера Байкал. Специалисты постоянно участвовали в представлении и обосновании результатов работы на согласительных совещаниях в субъектах Российской Федерации.

7. Участие в мероприятиях Года экологии в России и 80-летия Иркутской области. Были подготовлены и представлены на конференциях доклады: к 80-летию Иркутской области «Байкал в рамках года экологии: проблемы и пути решения» (ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Орлова); для Всероссийской научной конференции «Фундаментальные проблемы экологии России» по научному направлению «Изучение и сохранение уникальных природных объектов» по теме «Регулирование стока в трансграничном бассейне реки Селенга: концептуальные проблемы и предложения по их решению» (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин, Н.В. Абасов, Т.В. Бережных, д.э.н. И.И. Орлова, Е.Н. Осипчук); на VIII Международном форуме «Экология» по теме «Федеральные целевые программы как институт финансирования экологических проектов для сохранения озера Байкал» (ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Орлова); для конференции ОНФ по теме «О ликвидации накопленного ущерба БЦБК» (ак. И.В. Бычков). Члены Научного совета участвовали в форумах в качестве руководителей секций, докладчиков, принимали участие в формировании решений.

8. Участие в организации, формировании повестки дня и решений, руководстве и выступлении на Байкальском международном водном форуме. Работа велась совместно с Правительством Иркутской области, Минприроды России, другими ведомствами, дирекцией по подготовке форума. Во всех секциях Форума участвовали сотрудники институтов СО РАН и Научного совета.

9. Представление позиции Научного совета в средствах массовой информации. Члены Научного совета, в первую очередь председатель Совета,

постоянно участвуют в телевизионных программах, в том числе на федеральных каналах, радио, публикуют материалы и статьи, интервью по проблемам и научным исследованиям в сфере охраны озера Байкал.

Основные результаты работы Научного совета в 2017 году:

1. В ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» включена научно-исследовательская работа «Комплексная оценка экологического кризиса в экосистеме озера Байкал и выработка предложений для устранения его причин» с финансированием на 2018-2020 гг. в объеме 111,6 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 74,4 млн руб. (24,8 млн руб. в год). Включение НИР в состав Федеральной целевой программы явилось результатом пятилетней работы Научного совета, ЛИН СО РАН, ИНЦ СО РАН.

2. Иницируемые нормы по внесению изменений в действующее законодательство со снижением правовой защиты озера Байкал (сокращение запрещенных видов деятельности, смягчение требований по нормам допустимых воздействий, нарушение статуса Всемирного наследия) откорректированы с учетом недопущения угроз состоянию экосистемы озера Байкал. Проекты субъектов законодательной инициативы продолжают обсуждаться в рамках парламентских процедур.

3. Разработано и представлено научное обоснование и проект новых границ водоохранной зоны озера Байкал, учитывающий требования экологической безопасности озера Байкал и соблюдения гражданских прав населения. Есть противоречия в позиции органов власти субъектов Российской Федерации (Иркутской области и Республики Бурятия) и федеральных ведомств – Минприроды России и Росводресурсов в части установления границ водоохранной зоны в прибрежных населенных пунктах.

4. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации приняты и оформлены решения по началу решения проблемы накопленных отходов закрытого Байкальского ЦБК. Выделено финансирование в составе ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» в размере 760 млн руб. из федерального бюджета на 2018-2020 гг. Однако, до настоящего времени отсутствует проект ликвидации отходов БЦБК и санации промплощадки, а также модернизации инфраструктуры Байкальска.

5. Разработано и представлено научное обоснование и комплексная оценка влияния планируемого строительства и эксплуатации ГЭС в Монголии на состояние бассейна реки Селенги и экосистемы озера Байкал. Результаты исследования формируют позицию Российского государства в межгосударственных соглашениях и ЮНЕСКО. Удалось добиться разделения процедуры Региональной экологической оценки (РЭО) проектов по линии Всемирного Банка с учетом существующих проектов ГЭС в Монголии и

разработки ОВОСС и ТЭО: последние будут разрабатываться только после подготовки и согласования с Российской стороной РЭО. Необходима превентивная разработка Стратегической экологической оценки российской стороной для представления в рамках двусторонних и международных переговоров документа, соответствующего международным требованиям.

6. Подготовлен приоритетный проект «Байкал: Великое озеро Великой страны», в составе формируемого основного направления стратегического развития Российской Федерации «Экология», предполагаемый к утверждению в марте 2018 г. В состав проекта включены, в том числе, направления: исследования и реализация мер по сокращению изменений экосистемы прибрежной зоны озера Байкал; внедрение эффективных технологий очистки сточных вод в поселках и предотвращение поступления моющих средств, содержащих фосфаты; создание и оснащение системы очистки сточных, фекальных и подсланевых вод с судов в акватории Байкала; формирование, научное и инструментальное обеспечение и реализация комплексной системы мониторинга, учитывающей уникальные особенности озера Байкал; создание правовой системы, обеспечивающей сохранение озера Байкал.

Научный совет является институтом, выполняющим функции научного обоснования и научной экспертизы проектов и решений федеральных органов власти в сфере охраны озера Байкал, участником заседаний и совещаний на всех уровнях власти. Позиция Научного совета в значительной мере учитывается органами власти при принятии решений. Эффективность работы связана, в первую очередь, с достоверной и комплексной проработкой проблем и подготовкой материалов, признанием научно обоснованной и независимой позиции Научного совета, профессиональным знанием проблем и непосредственным участием в постоянной работе и консультациях руководства Научного совета, обеспечением постоянного взаимодействия и предоставления экспертных и аналитических материалов для федеральных ведомств и субъектов Российской Федерации аппаратом Научного совета.

Научный совет фактически стал основным органом научной экспертизы и активно взаимодействует с министерствами, Советом безопасности Российской Федерации, Федеральным собранием Российской Федерации, региональными природоохранными министерствами и ведомствами. Считаю целесообразным усиление правового статуса Научного совета, включив его в экспертную систему Российской академии наук, предоставив полномочия по согласованию внесённых Правительством Российской Федерации проектов нормативных актов в соответствии с установленными сферами ответственности. Официальный статус Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал как экспертного органа РАН позволит предотвращать реализацию научно необоснованных, а в отдельных случаях – ошибочных мер.