
2.6. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЕНИЯ

В целях наиболее полного и всестороннего правового обеспечения и стимулирования развития деятельности научных организаций, внедрения в производство наукоемких технологий и совершенствования механизмов взаимодействия участников деятельности, в том числе между научными организациями и высшими учебными заведениями, Сибирское отделение Российской академии наук (далее Отделение) неоднократно рассматривало проекты законодательных актов или обращалось в соответствующие органы с предложениями о внесении изменений и дополнений в законодательство, в частности, по вопросам о правовом статусе государственных академий, о правовом регулировании развития компактных научных и научно-производственных комплексов, академгородков и наукоградов, о создании инновационных центров и другие.

Для приведения в соответствие с новыми законами и решениями Правительства Российской Федерации правового обеспечения деятельности в Отделении постоянно проводилась работа, направленная на реализацию требований нового законодательства.

В связи с изменением типа и наименований учреждений, находящихся в ведении Отделения, а значит, и их правового положения, условий, порядка деятельности и финансирования, для приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации в Отделении проводилась работа по подготовке новых локальных актов, которые определили правовой статус Отделения и находящихся в его ведении учреждений как государственных бюджетных учреждений. Параллельно с подготовкой изменений проводилась работа по формированию нового перечня подведомственных Российской академии наук организаций, находящихся в ведении Отделения. Правовые проблемы, возникающие при регистрации уставов организаций в новой редак-

ции в связи с изменением типа организаций, разрешались в основном в досудебном порядке.

В стадии реорганизации остается ИЦиГ СО РАН (присоединение ИОЭСХ СО РАН). В отчетный период была завершена реорганизация ИНЦ СО РАН путем присоединения гостиницы «Академическая» ИНЦ СО РАН. Проведены организационные мероприятия по созданию Дирекции жилищных программ СО РАН, в стадии ликвидации остается ЭНТиУЦ СО РАН и ЦТТ СО РАН.

Постоянно в сфере правовой деятельности находились вопросы, связанные с созданием, ликвидацией, реорганизацией организаций, изменением правового положения международных научных центров, центров коллективного пользования, филиалов институтов, а также вопросы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за пределами России, в том числе в связи с применением норм, установленных законом Российской Федерации от 02.08.2009 № 217-ФЗ. Правовые проблемы, возникающие при регистрации вносимых в уставы организаций изменений, реорганизации и ликвидации организаций, разрешались в основном в досудебном порядке.

В течение 2012 г. в рамках проводимых комплексных проверок научных центров в целях контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Российской академии наук, оказания методической помощи в решении правовых проблем организаций, предупреждения нарушений и правового обеспечения их деятельности рассматривались учредительные документы, локальные нормативные акты, договорные, кадровые и судебные документы, материалы проверок финансовых, налоговых и иных органов. По результатам проверок давались консультации, организо-

ывались тематические семинары по месту нахождения организаций. По материалам проверок определен правовой уровень деятельности организаций, проведен анализ наиболее типичных нарушений законодательства и нормативных актов Российской академии наук и Сибирского отделения Российской академии наук. В результате проверки документов выявлены несоответствия в содержании документов (структуре, штатном расписании, положениях о подразделениях, должностных инструкциях), регламентирующих систему управления, внутривозрастного контроля и определения степени ответственности работников Центра (в том числе руководителей), и нарушения в их оформлении. В некоторых научных центрах отмечены нарушения законодательства в локальных нормативных актах, в том числе по трудовому законодательству.

В течение всего отчетного периода Сибирским отделением Российской академии наук проводилась работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности Отделения: интеллектуальной, инновационной, налоговой, финансовой, кадровой, издательской деятельности, экспортного контроля, жилищной и т.д., в том числе связанных с изменением типа организаций и их финансирования.

Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, находящихся в его ведении, способствовали участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, подготовка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов.

Одной из форм улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, и защиты их законных интересов являлась работа по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, списанию безнадежной задолженности, а также по разрешению конфликтных ситуаций, возникающих как между организациями Отделения, так и организаций с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. По результатам работы были даны заключения

и рекомендации по их разрешению. По наиболее важным вопросам Юридический отдел СО РАН выступал в качестве стороны в арбитражных судах.

Главными вопросами правовой деятельности Отделения и организаций, находящихся в ведении Отделения, являлись: защита своих законных интересов и гражданских прав, в том числе в судебных органах, правильность применения нового законодательства, осуществление контроля и обеспечение правовыми средствами соблюдения законности в деятельности Отделения, Президиума СО РАН, организаций, объединяемых Отделением.

Защита законных интересов и гражданских прав в Отделении осуществлялась в основном через судебные и прокурорские органы.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. По результатам анализа установлено, что организациями, находящимися в ведении Отделения, в 2012 г. было предъявлено 1389 претензий и исков на сумму 300 601 189 руб. Из них: по арендным отношениям — 4,5 %, по жилищным — 64 %, по отношениям, связанным с энерго-водоснабжением, — 8 %, по НИРи-ОКР — 0,2 %, по трудовым — 0,7 %, по налоговыми отношениями — 0,4 %, по земельным и имущественным отношениями — 2 %. В отчетный период существенно увеличилось количество споров по жилищным правоотношениям.

Из общего количества претензий и исков были решены в пользу СО РАН или организаций 774 претензии и иска на сумму 202 016 733 руб.

Для отчетного периода было также характерно привлечение СО РАН в качестве третьего лица в судебных спорах организаций, находящихся в ведении СО РАН, а также рассмотрение в судебных органах споров, предъявленных в порядке субсидиарной ответственности как к СО РАН, так и к Российской Федерации, интересы которой представляет Сибирское отделение Российской академии наук как главный распорядитель бюджетных средств. В течение отчетного периода сложилась устойчивая арбитражная практика по спорам о субсидиарной ответственности главного распорядителя средств федерального бюджета, которая исходит из по-

ложений Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 21, Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23. Суды, основываясь на указанных постановлениях и решениях, вынесенных по спору с организацией и имеющих преюдициальное значение, выносят в бесспорном порядке решения о взыскании суммы долга с Российской Федерации в лице главного распорядителя СО РАН. По указанной категории дел установлена положительная практика, по которой суд при рассмотрении конкретных дел в ряде случаев учитывал соблюдение порядка исполнения исполнительных документов, предусмотренного БК РФ.

Несколько интересных исков было предъявлено в отчетный период к СО РАН, Минфину России, УФК по НСО, ИПА СО РАН, ЭСХ СО РАН в связи с принятием Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». Исковые требования заявителей были удовлетворены судом, в результате чего с Минфина России взыскано в их пользу денежные суммы.

В судебных органах были рассмотрены иски к научным организациям по вопросам законности ведения образовательной деятельности.

Анализ данных показывает, что имелись споры о неосновательном обогащении, большое количество претензий и исков по жилищным правоотношениям (ГУП «ЖКХ СО РАН», УД СО РАН, ИТПМ СО РАН), о признании права собственности в порядке приватизации, рассматривались иски по признанию права собственности на имущество или истребованию имущества из чужого незаконного владения (ИСЗФ СО РАН, УИЗР СО РАН, ТНЦ СО РАН, ИЯФ СО РАН), по отношениям, возникающим по электро- и водоснабжению (ГУП «УЭВ СО РАН»). Следует отметить, что предметом исков юридического отдела ГУП «УЭВ СО РАН» было не только взыскание задолженности по договорам на передачу тепловой энергии и теплоносителя и холодного водоснабжения, но и оспаривание ненормативных правовых актов, взыскание бездоговорного потребления. Среди главных достижений ГУП «УЭВ СО РАН» было оспаривание решения Арбитражного суда Новосибирс-

кой области в Высшем арбитражном суде, результатом рассмотрения чего явилось отмена решения по иску Правительства НСО к ГУП «УЭВ СО РАН» на сумму 109 млн руб. Появилась практика участия в заседаниях по вновь открывшимся обстоятельствам (ГУП «УЭВ СО РАН», ГУП «ЖКХ СО РАН»).

В отчетном периоде имели место претензии и иски по спорам, возникающим из налоговых правоотношений, принимались меры по обжалованию действий судебных приставов, рассматривались споры по договорам НИР и ОКР.

Увеличилось количество претензий и исков по арендным отношениям (УД СО РАН, ТНЦ СО РАН, ИСЭМ СО РАН, ИФП СО РАН и другие организации).

В 2012 г. рассматривались иски по земельным правоотношениям (УИЗР СО РАН, ТНЦ СО РАН, ИМЗ СО РАН, ИНЦ СО РАН и др.). В отчетный период после решения в пользу Отделения по спору о признании недействительными договоров аренды земельного участка, заключенного Администрацией Искитимского района с ЗАО «Сибирский антрацит» при наличии у СО РАН (ИОЭСХ СО РАН) права постоянного (бессрочного) пользования на этот же участок, было инициировано обращение с исковыми требованиями МИФНС России № 3 к СО РАН, Искитимскому экспериментальному хозяйству о взыскании в порядке субсидиарной ответственности налогов, пени, штрафов по исполнительным листам, которые судом не удовлетворены в связи с тем, что ст. 120 ГК РФ к налоговым правоотношениям не применяется, а также требование о ликвидации ИОЭСХ СО РАН в судебном порядке.

В работе УИЗР СО РАН в отчетный период находился другой не менее значимый спор, где Отделение выступало совместно с прокурорскими органами о признании недействительным договора о купле-продаже земельного участка по ул. Терешковой против департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ООО «Сириус». Данный спор рассматривался не только Арбитражным судом Новосибирской области, но и Арбитражным судом Ямало-Ненецкого автономного округа и соответствующим апелляционным судом (г. Омск). В результате принято решение, удовлетворяющее СО РАН.

Продолжено дело по другому имущественному спору: Арбитражным судом Новосибирской области отказано в удовлетворении требования ООО «Тайрус» о выделе в натуре доли из общего имущества, где участниками общей долевой собственности является Российская Федерация и ООО «Тайрус», при этом доля в праве собственности Российской Федерации находится в оперативном управлении ИГМ СО РАН.

Интересным было участие в 2012 г. в качестве третьего лица ИУ СО РАН по иску Теруправления Росимущества по Кемеровской области к Администрации г. Кемерово об обязанности принять в муниципальную собственность жилого фонда (23 квартиры). Решение суда вынесено в пользу Теруправления и ИУ СО РАН.

Из рассмотренных федеральными судами общей юрисдикции трудовых споров следует отметить споры о взыскании компенсации за неиспользованные отпуска и споры об увольнении работников.

Судебная практика рассмотрения данной категории дел имеет неустойчивый характер, отсутствует единообразие при принятии судебных решений. Вынесенные судами общей юрисдикции решения по трудовым спорам подтвердили правильность и законность применения норм трудового права организациями. Прецедентным является спор ИХХТ СО РАН с работником института об оплате больничного листа, выданного с нарушением. Но не все споры решались в пользу организаций, находящихся в ведении СО РАН, имелись случаи и восстановления в организациях на работе уволенных работников из-за нарушений порядка увольнения, в частности, увольнения с нарушением конкурсного порядка, а также порядка проведения аттестации. К сожалению, наличие споров по трудовым отношениям, которые решены не в пользу организаций, свидетельствует о незнании или неправильном применении трудового законодательства.

Развитие законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд способствовало развитию не только отношений по проведению конкурсных процедур, но и развитию практики по рассмотрению споров в антимонопольной службе и арбитражных судах. Следует отметить консультационную работу УД СО РАН по данному вопросу.

В течение отчетного периода имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности, по вопросам несоблюдения требований пожарной безопасности, за превышение ПДК, деятельность без специальных разрешений, невыполнение предписаний органа, осуществляющего государственный надзор, по вопросам ведения образовательной деятельности и др. Рассматривались представления соответствующих органов, в частности, о нарушении законодательства о противодействии терроризму.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства принималось участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, в даче рекомендаций и рассмотрении документов, предотвращающих судебные разбирательства; осуществлялась правовая экспертиза проектов нормативных актов, договоров и соглашений (в 2012 г. ЮРО СО РАН дано 358 заключений); подготовлен ряд официальных запросов и ответов о законности проводимых Отделением мероприятий, в частности в органы прокуратуры, предложений по внесению изменений в законодательство России в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов.

В связи с развитием законодательства в сфере уголовных, административных, бюджетных, налоговых, инновационных отношений, в целях улучшения правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц ведется информационно-консультационная работа. В организации Отделения направляются информационно-правовые письма (в 2012 г. — 43), в которых сообщается о принятии нормативных актов, их краткое содержание, дается информация о движении законопроектов. По многочисленным вопросам применения законодательства, особенно проблемным и сложным для толкования специалистами, не имеющими юридического образования, даются консультации или разъяснения, в том числе тематические. По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам, по конкретным ситуациям оказывается практическая помощь в решении проблем.