

8. КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В течение 2005 г. обеспечивалась реализация всех форм финансового контроля: предварительного, текущего и последующего.

На стадии предварительного контроля осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность, включающая:

экспертизу проектов распоряжений и постановлений Президиума СО РАН, уставов организаций и других внутренних и внешних документов организаций (филиалов) Отделения, касающихся финансово-хозяйственной деятельности;

прием отчетов от организаций Отделения и их филиалов, позволяющих определить уровень внутреннего контроля, получить оперативную информацию о проверках, проведенных внешними контролирующими органами, а также о суммах нарушений и принятых мерах по устранению выявленных нарушений;

сбор и анализ информации о начисленных и перечисленных налогах организаций СО РАН в разрезе научных центров, видов учреждений и уровней бюджетов.

Текущий финансовый контроль осуществлялся согласно утвержденному плану проверок, сформированному в соответствии с постановлением Президиума СО РАН № 466 от 29.12.2004 г., который предусматривал проведение 27 проверок состояния внутрихозяйственного контроля институтов в рамках комплексных проверок. План работы по комплексным проверкам на 2005 г. выполнен в полном объеме.

Кроме того, за отчетный период по заданию руководства СО РАН проведены одна ревизия и три тематические проверки по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности.

По итогам проверок подготовлены материалы, в которых отражены нарушения нормативных и законодательных актов. Финансовым службам внутриведомственных

организаций Отделения оказана методическая помощь по устранению выявленных недостатков и нарушений и недопущению их в дальнейшем. Учреждениями Отделения разработаны планы мероприятий по устранению нарушений, установленных комплексными проверками, которые представлены в Управление для анализа и контроля.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2005 г., предупреждено нарушений на общую сумму 30 350,0 тыс. руб., в том числе:

45 случаев неправомерного использования бюджетных средств на сумму 4486,9 тыс. руб.;

четыре случая неэффективного использования бюджетных средств на сумму 1099 тыс. руб.;

порядка ведения бухгалтерского учета – 2084,6 тыс. руб.;

налогового законодательства – 15259,6 тыс. руб.;

при осуществлении капитального и текущего ремонтов – 7347 тыс. руб.;

другие нарушения – 72,9 тыс. руб. (рисунков).

В рамках последующего контроля проводилась проверка устранения учреждениями нарушений и недостатков, выявленных предыдущими проверками КРУ СО РАН и внешних контролирующих органов. Установлено, что нарушения и недостатки прошлых проверок во всех учреждениях Отделения в основном устранены, уровень внутриведомственного контроля оценен как удовлетворительный.

Результаты контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Президиума Отделения и ученых советов в проверенных институтах, по итогам которых издано 24 постановления Президиума СО РАН.

В соответствии с письмом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора «О централизованном задании на проведение

проверок» № 43-01-02-25/1204 от 19.04.2005 г. с апреля по август 2005 г. в 71 организации СО РАН проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также эффективности внебюджетной деятельности в части использования закрепленных объектов федеральной собственности за период 2003–2004 гг. Всего в 2005 г. с учетом централизованного задания Росфиннадзором было проведено 89 проверок. В ходе проверок подведомственным СО РАН учреждениям оказывалась оперативная консультационно-методическая помощь. Все материалы проверок были собраны и проанализированы. Общая сумма нарушений составила 297,1 млн руб., в том числе установленной централизованной проверкой – 247,3 млн руб. (включая нарушения по проведению конкурсов по закупкам товаров, работ и услуг на сумму 91,6 млн руб.).

Структура выявленных нарушений по материалам проверок выглядит следующим образом:

нарушения бюджетного законодательства – 44 % от суммы нарушений, в том числе: в 20 учреждениях допущено нецелевое использование бюджетных средств, в 19 – сметы доходов и расходов не утверждены распорядителями бюджетных средств и не обоснованы расчетами, в трех – производилась выплата районного коэффициента сверх норм, установленных нормативными правовыми актами РФ, в восьми – производилось перечисление авансов поставщикам за поставку материальных ценностей свыше установленного законодательством размера;

нарушения финансового законодательства – 51 %, в том числе: в 18 учреждениях в учете расходов на капитальный и текущий ремонт, в 32 – по списанию основных средств без согласования с Территориальным управлением Росимущества, в 54 – по ведению бухгалтерского учета, в 18 – порядка отражения и использования арендной платы;

нарушения трудового законодательства – 5 %, в том числе: в девяти учреждениях без аттестации рабочих мест произведена выплата надбавок к заработной плате, в 19 – не соблюдался порядок расчета заработной платы для работников, находящихся в отпусках и служебных командировках, допускалась переплата заработной платы в связи с завышением ЕТС.

По нарушениям, установленным Территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, направлено 22 официальных ответа о проведенных мероприятиях по устранению выявленных нарушений в учреждениях Отделения.

В связи с отменой с 1 января 2006 г. льгот по налогу на имущество организаций для разработки перспективного финансового плана на 2006–2008 гг. и бюджетных проективных на 2006 г. составлен и направлен в Минэкономразвития России и Минобрнауки России реестр средств, необходимых для уплаты налога на имущество организациями Сибирского отделения, финансируемых из федерального бюджета.

В связи с отменой в 2006 г. льготы по уплате земельного налога организаций отраслей социальной сферы и науки по запросу Мин-



Структура нарушений, установленных проверками КРУ СО РАН в 2005 г.

фина России и Минобрнауки России собрана информация по земельным участкам из региональных научных центров. На основе кадастровой стоимости земельных участков, согласованной научными центрами Отделения с территориальными управлениями Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, составлены реестры, подтверждающие дополнительную потребность в средствах федерального бюджета на уплату налога, которые были направлены в вышеуказанные министерства.

В целях автоматизации процесса сбора, обработки, анализа и обобщения данных по налогу на имущество организаций и налогу на землю возникла потребность в создании и поддержании в актуальном состоянии информационной системы, интегрирующей всю необходимую информацию от организаций СО РАН по вышеперечисленным налогам. В 2005 г. КРУ СО РАН совместно с Центром информационных технологий начата работа по созданию функциональной базы данных (про-

граммы) по налогу на имущество и налогу на землю в целях централизованного отслеживания и оперативного представления сведений в Министерство финансов РФ, Министерство образования и науки РФ.

Учитывая положительный опыт по жилищному кредитованию, в соответствии с распоряжением губернатора Новосибирской области «О мерах по развитию жилищного строительства и приобретения жилья для молодых ученых и специалистов ННЦ СО РАН» № 1755-р от 24.12.2004 г. между администрацией НСО, Сибирским отделением РАН и ОАО «Сибкакадембанк» 11 мая 2005 г. было подписано Соглашение по развитию новой кредитной линии. В рамках реализации программы кредитования жилья для молодых ученых и специалистов ННЦ СО РАН в 2005 г. велась работа по взаимодействию с администрацией Новосибирской области и ОАО «Сибкакадембанк»: ежемесячно проверялись представленные банком реестры о требуемых объемах платежей по всем заемщикам, которые затем направлялись в администрацию НСО для получения компенсационных выплат из областного бюджета.