
6. ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Деятельность юридических служб регламентирована постановлением органа государственной власти и направлена на повышение уровня правового обеспечения деятельности организаций, укрепление законности, защиту прав и законных интересов организаций и граждан, в соответствии с чем Юридический отдел СО РАН, юридические отделы и службы организаций Отделения осуществляют функции контроля и обеспечения правовыми средствами законности в деятельности Сибирского отделения РАН, Президиума СО РАН, организаций Отделения.

Дальнейшее развитие законодательства, принятие новых законодательных актов Российской Федерации, в числе которых Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 19.06.2004 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации”», Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314, направленных на совершенствование мер государственного управления, в том числе в области науки, потребовали активизации правовой деятельности, касающейся вопросов правового статуса организаций Российской академии наук, регламентации наиболее важных аспектов их деятельности, дальнейшего совершенствования структуры Сибирского отделения и защиты законных прав и интересов организаций Сибирского отделения.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. Анализ представленных данных за отчетный год показал, что в Отделении и в организациях Сибирского отделения РАН на рассмотрении было 1 110 претензий и исков, среди которых:

16,86 % — по вопросам арендных отношений (19,8 %);
33,8 % — по вопросам жилищных отношений (21,6 %);
28 % — по вопросам энергоснабжения (33,3 %);
0,45 % — по вопросам выполнения работ, в том числе НИРиОКР (0,3 %);
0,36 % — по трудовым вопросам (0,65 %);
1,35 % — по вопросам налогообложения (1,9 %);
19,1 % — прочие.

(В скобках указаны для сравнения данные 2003 г.). Можно отметить тенденцию уменьшения споров по арендным отношениям, трудовым вопросам; увеличения — по жилищным отношениям и вопросам, связанным с выполнением НИОКР. Из указанного количества претензий и исков было предотвращено изъятие денежных средств на общую сумму 59 941 125 руб.

Из числа претензий и исков следует отметить судебные дела между организациями Отделения и Министерством обороны РФ о взыскании оплаты за выполненные научно-исследовательские работы, с администрацией муниципального образования, с комитетом по управлению имуществом; дела о защите чести, достоинства и деловой репутации, об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий государственных органов, о защите прав землепользования; дела, связанные с вопросами использования изобретений и др. Наиболее активно велась претензионно-исковая работа в ИНЦ СО РАН, ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН», ГУП «УЭВ СО РАН», УД СО РАН, а также по жалобам физических лиц в ИНЦ СО РАН, ИППУ СО РАН.

В 2004 г. было отказано в удовлетворении всех требований, предъявленных к Сибирскому отделению РАН как главному распорядителю средств по взысканию денежных средств по исполнительным листам получателей средств федерального бюджета.

Постоянным правовым обеспечением сопровождается процесс совершенствования структуры Сибирского отделения и изменения сети организаций Сибирского отделения РАН, а также организационных форм управления в Отделении и в институтах. Ликвидированы жилищно-коммунальные управления в Новосибирске, Иркутске и Томске. В результате организационных мероприятий завершена реорганизация Института физики полупроводников СО РАН путем присоединения к нему Института сенсорной микроэлектроники СО РАН, Института вычислительной технологий СО РАН путем присоединения к нему Объединенного института информатики СО РАН, Геофизической службы СО РАН путем присоединения к ней опытно-методических экспедиций СО РАН, Института катализа им. Г. К. Борескова СО РАН путем присоединения к нему Волгоградского научно-инженерного центра СО РАН. Продолжаются организационные мероприятия по ликвидации КТИ ЭЛТ ИНЦ СО РАН, АТО ННЦ СО РАН.

Постоянно проводится работа по уточнению состава научных учреждений, организаций научного обслуживания и социальной сферы. В отчетный период была продолжена работа по приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации, уставами Российской академии наук и Сибирского отделения РАН наименований научных организаций Отделения.

Правовые проблемы, возникающие при регистрации вносимых в уставы изменений, реорганизации и ликвидации организаций, разрешались в досудебном и судебном порядке. Прецедентными можно назвать судебные дела по вопросам, связанным с ликвидацией УВКХ СО РАН и УЭТС СО РАН, и судебное дело ГПНТБ СО РАН по вопросу подтверждения своего правового статуса. Решения приняты в пользу организаций СО РАН. Постоянно в сфере деятельности юристов находятся вопросы, связанные с созданием международных научных центров, центров коллективного пользования в научных центрах СО РАН, филиалов институтов, а также вопросы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за ее пределами.

В отчетный период проведена работа по анализу, подготовке и представлению документов научными учреждениями Сибирско-

го отделения РАН для государственной аккредитации в Российскую академию наук и Минобрнауки России в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Значимость некоторых правовых проблем вызывала необходимость проработки Юридическим отделом СО РАН наиболее сложных актуальных аспектов при подготовке документов по различным видам деятельности Отделения: интеллектуальной, инновационной, налоговой, финансовой, кадровой, издательской, экспортного контроля и т. д. Юридический отдел СО РАН участвовал в постоянных и единовременных советах и комиссиях по урегулированию возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, готовил аналитические и информационные материалы для их работы, по приглашению организаторов принимал участие в семинарах с вопросами по применению законодательства, рассмотрению наиболее типичных нарушений законодательства и условий их устранения.

Продолжена работа по подготовке новых документов, регламентирующих отдельные виды деятельности, такие как порядок подготовки, рассмотрения и утверждения учредительных документов организаций СО РАН, порядок рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и организации личного приема, по вопросу применения закона о коммерческой тайне, рекомендации по заключению договоров на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских, технологических работ и т. д. Также в организациях СО РАН разрабатывались новые локальные акты: коллективные договоры, правила внутреннего распорядка, должностные инструкции работников и др. Например, в Красноярском научном центре СО РАН были разработаны локальные нормативные акты почти по всем видам деятельности, в том числе положение о временном трудовом коллективе, положение о закупке и конкурсной комиссии.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства Юридический отдел принимал участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, даче рекомендаций и рассмотрении документов, предотвращающих судебные разбирательства, осуществлял правовую экспертизу проектов нормативных актов Сибирского отделения и других организаций. Подготовлен ряд официальных запросов и

ответов о законности проводимых Отделением мероприятий, предложений по внесению изменений в законодательство России в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов.

В течение отчетного периода Юридическим отделом СО РАН рассматривались жалобы, заявления граждан, а также конфликтные ситуации, возникающие как между организациями Отделения, так и организаций с налоговыми, административными, таможенными органами. Даны заключения и рекомендации по их разрешению. Принималось участие в качестве стороны в арбитражных судах по наиболее важным вопросам: налогообложения доходов от аренды федерального имущества налогом на прибыль, применения льготы по НДС по научно-исследовательским работам и т.д.

Существенным элементом контроля за соблюдением законности организациями Сибирского отделения РАН является участие в комплексных проверках институтов. В ходе проверок изучались документы, характеризующие состояние законности в институте по основным видам деятельности. По материалам проверок 2004 г. проведен анализ наиболее типичных нарушений законодательства и нормативных актов Российской академии наук и Сибирского отделения РАН, определен правовой уровень деятельности проверенных организаций.

В условиях развития законодательства в сфере административных, бюджетных, налоговых отношений, в целях профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц ведется информационно-консультационная работа. В организации Сибирского отделения РАН направляются информационно-правовые письма, в которых сообщается о принятии нормативных актов, а также их краткое содержание, дается информация о движении законопроектов. По особенно проблемным и сложным вопросам применения законодательства даются консуль-

тации или разъяснения, в том числе тематические, например, о предоставлении льгот в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, о правомерности уплаты налога на имущество, о гербовой печати, о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с ремонтом и строительством и т. д. По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам. Всего в 2004 г. в адрес организаций Отделения было направлено 85 информационных писем. Постоянно ведется консультационная работа по устным запросам должностных лиц организаций Сибирского отделения РАН по проблемным вопросам законодательства.

Совместно с Отделом прикладных проблем УОНИ СО РАН ведется обновление нормативных актов по вопросам экспортного контроля продукции и проектов на FTP-сервере Президиума СО РАН.

За прошедший год неоднократно оказывалась практическая и методическая помощь по вопросам применения и разъяснения законодательства всем организациям Сибирского отделения РАН.

Как показала практика и анализ представленных в Юридический отдел СО РАН сведений, в основном в организациях при наличии юрисконсультов правовая работа активизируется, значительно повышается уровень подготовки локальных нормативных актов, более активно ведется претензионно-исковая работа, практически исключены случаи амнистирования нарушений законных прав и интересов организаций.

В связи с продолжением процесса принятия новых законодательных актов Российской Федерации, регламентации отношений в различных сферах деятельности Сибирского отделения РАН и его организаций и в целях повышения качества правового обеспечения деятельности Сибирского отделения РАН необходимо дальнейшее развитие правовой деятельности в Сибирском отделении РАН.